

СОВРЕМЕННАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ КНР: ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ФАКТОР

Л. В. НОВОСЕЛОВА

Доктор экономических наук
Институт Дальнего Востока РАН

Ключевые слова: XVIII съезд КПК, экономика КНР, инвестиции, эффективность капиталовложений

Аналогичная задача уже выдвигалась на предыдущем XVII съезде КПК (2007 г.). Однако в силу ряда причин, прежде всего связанных с отрицательным влиянием мирового финансового кризиса на ситуацию в Китае, в течение 11-й пятилетки (2006-2010 гг.) китайскому руководству не удалось добиться заметных успехов в смягчении серьезных структурных диспропорций, препятствующих реализации целевой модели развития экономики и общества. Так, доля 3-й сферы (включая науку, образование, здравоохранение, торговлю), являющаяся важнейшим приоритетом экономической политики, не претерпела значимых изменений, составив в 2011 г. лишь 43,4% ВВП страны против 41,9% в 2007 г.¹

В контексте новой экономической стратегии в настоящее время особое внимание уделяется вопросам увеличения внутреннего спроса и масштаба внутреннего рынка, расширения потребления и роста доходов населения, совершенствования системы социального обеспечения граждан. На съезде, по сути дела, впервые наряду с удвоением ВВП поставлена задача удвоения доходов населения к 2020 г. Это неизбежно связано с изменением ныне существующей пропорции накопления и потребления ВВП КНР, а также с существенной переориентацией инвестиционных ресурсов в пользу отраслей экономики, повышающих качество жизни людей. Чтобы причины подобной

На XVIII съезде КПК (ноябрь 2012 г.) объявлено о необходимости ускорения трансформации модели экономического развития Китая с ориентацией на построение более гармоничного общества, основанного на современном индустриальном потенциале и научно-технических достижениях. В этой связи перед страной ставятся задачи принципиального повышения качества жизни народа, решительного сокращения разрыва в уровнях развития между городом и деревней, создания благоприятной экологической среды и обеспечения созидательной открытости внешнему миру.

постановки вопроса были более понятными, следует обратиться к анализу сложившейся к настоящему времени экономической ситуации в стране.

СБЕРЕГАТЬ ИЛИ ПОТРЕБЛЯТЬ?

В первое десятилетие нынешнего века наблюдалось весьма динамичное развитие китайской экономики: среднегодовые темпы прироста ВВП в 2001-2011 гг. превышали 10%. Даже в 2009 г., т.е. в наиболее острый период мирового кризиса, этот показатель составил 9,2%. В результате, Китай стал второй после США экономикой мира. Налицо несомненные успехи экономического раз-

вития страны, достигнутые, главным образом, благодаря мобилизации огромных инвестиционных ресурсов.

При этом, как свидетельствует китайская статистика (см. табл. 1), в последнее десятилетие доминирование инвестиций в качестве двигателя экономического роста становилось все более очевидным. Доля инвестиций в ВВП повысилась до 72,1% в 2012 г. против 33,2% в 2000 г. Это, с одной стороны, характеризует чрезвычайно высокий уровень накопления и масштабность инвестиционного процесса, а с другой, демонстрирует весьма ограниченные возможности серьезного расширения потребления населения.

Так, в конце первого десятилетия нынешнего века удельный вес потребления в ВВП Китая был одним из самых низких не только по сравнению с развитыми странами, но и среди развивающихся стран. В 2010 г. он составил лишь 33,8%, тогда как в Таиланде этот показатель достигал 53,7%, в Индии - 61,9%, а в Республике Корея - 52,5%².

Не умаляя достижений китайской модели экономического роста, отразившихся, в частности, и в заметном повышении жизненного уровня народа, тем не менее, следует признать, что доходы населения заметно отставали в росте от ВВП страны.

Немаловажное значение имеет и то обстоятельство, что капиталоемкие отрасли, на долю которых традиционно приходится ос-

Доля инвестиций в ВВП (%)

2000 г.	2005 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
33,2	48,3	65,8	69,3	66,1	72,1

Источник: Чжунго тунцзи няньцзянь 2012. Пекин. 2012, табл. 2-1, 5-2; Сообщение Государственного статистического управления (ГСУ) КНР, 22.02.2013.

новой объем освоенных инвестиций, при прочих равных условиях создают меньшее количество новых рабочих мест, чем трудоинтенсивные (например, сфера услуг). Кроме этого, огромный размах капитального строительства, стимулируемый административными интересами местных органов власти, зачастую порождает избыточные мощности в ряде отраслей промышленности (производство стали, цемента, алюминия и др.), что в свою очередь препятствует, в частности, решению задачи сокращения удельного энергопотребления в стране. В течение 11-й пятилетки, несмотря на ряд принятых мер, так и не удалось выполнить плановое задание по экономии потребления энергии на единицу ВВП³. Таким образом, смягчение существующего в КНР серьезного дисбаланса между масштабами инвестиционных ресурсов и размерами потребления является одной из неотложных задач современной экономической стратегии Китая.

К НОВОМУ УРОВНЮ ЖИЗНИ

Предполагается, что в условиях сохраняющейся нестабильности мировой экономики экономический рост КНР в обозримой перспективе должен опираться, главным образом, на внутренний потребительский спрос. Как отмечалось на Первой сессии ВСНП 12-го созыва (март 2013 г.), в этой связи необходимо осуществить работу по ряду направлений. Прежде всего, предстоит существенно расширить платежеспособный спрос населения путем создания новых рабочих мест, повышения уровня заработной платы, роста закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию, создания механизма разрешения трудовых конфликтов и др. Так, уже в 2013 г. число занятых в городах и поселках будет увеличено более чем на 9 млн человек, при сохранении неизменным коэффициента зарегистрированной городской безработицы (4,6%). Увеличение доходов населения будет происходить

такими же темпами, что и общий рост экономики, динамика которого запланирована на уровне 7,5%⁴.

Параллельно с расширением платежеспособного спроса важно создать комфортные условия для использования имеющихся в Китае значительных накоплений населения на потребительские нужды. Традиционно китайские граждане склонны в течение длительного времени откладывать значительную часть текущих доходов на непредвиденные расходы, медицинское обслуживание, образование детей, обеспечение собственных потребностей в пенсионном возрасте. Наиболее верный путь подтолкнуть население к более активному использованию сбережений на нужды текущего потребления состоит в том, чтобы укрепить уверенность людей в защищенности своей жизни благодаря всестороннему развитию системы социального обеспечения (по старости, по утрате трудоспособности, по уходу за ребенком и др.).

Не случайно именно эта задача в настоящее время активно акцентируется китайским руководством. В 2013 г. предполагается увеличить среднедушевую норму бюджетных пособий для участников сельской кооперативной системы медицинского обслуживания и медицинского страхования неработающего городского населения с 240 до 280 юаней* в год, а среднедушевую норму финансовых затрат на основные виды услуг общественного здравоохранения - с 25 до 30 юаней⁵. Одновременно поставлена задача, чтобы в 2013 г. численность участников системы городского страхования по старости, страхования по без-

работице, страхования по производственному травматизму и сельского социального страхования по старости была увеличена на 3,1%, 1%, 2,7% и 3,7%, соответственно⁶.

Существенным моментом проблемы формирования качественной структуры платежеспособного спроса в Китае является всестороннее поощрение приобретения продукции приоритетных отраслей, включая энерго-сберегающую бытовую технику и экологически чистые продукты. С целью упрощения и облегчения для покупателей приобретения товаров предполагается активнее развивать современные формы торговли и ее инфраструктуру посредством, в частности, расширения сетей розничной торговли, развития транспорта и телекоммуникаций, внедрения интернет-магазинов и др. Ставится задача усиления контроля за качеством и безопасностью реализуемых на рынке товаров.

Таким образом, несмотря на имеющиеся проблемы социально-экономического развития, связанные, в частности, с сокращением темпов экономического роста в последние два года, китайским правительством предпринимаются последовательные шаги по повышению жизненного уровня населения. В частности, в конце 2011 г. был повышен минимальный налогооблагаемый уровень ежемесячных доходов с 2 до 3,5 тыс. юаней.

Кроме этого, министерство финансов КНР в 2012 г. выделило бюджетные средства в размере 36,3 млрд юаней для предоставления гражданам целевых субсидий при покупке энергосберегающей бытовой техники и осветительных приборов, автомобилей с высоким удельным расходом топ-

* \$1 равен 6,13 юаня (прим. ред.).

лива, высокоэффективных электроприборов и т.д. По расчетам, это должно увеличить размеры ежегодного потребления на 450 млрд юаней. С июня 2012 по май 2013 гг. каждому китайскому покупателю планируется предоставить такие дотации на сумму от 180 до 400 юаней⁷.

Продолжается стимулирование потребителей на рынке автомобилей. Правительством принято решение о предоставлении 3000 юаней каждому покупателю автомобиля с объемом двигателя до 1,6 л.с., или с удельным расходом топлива на 20% меньше стандартного уровня. В целом, за счет использования указанных и иных инструментов стимулирования внутреннего спроса в текущем году предполагается увеличить общий объем розничных продаж потребительских товаров на 14,5%.

Особое внимание уделяется сельским жителям: расширяется охват сельского населения системой пенсионного обеспечения; повышаются закупочные цены на сельхозпродукцию; возрастают государственные субсидии, а также затраты на обучение мигрантов из деревни. Ежегодные подушевые субсидии на медицинское обслуживание крестьян увеличились с 200 до 240 юаней⁸. В 2009-2010 гг. сельским жителям были предоставлены субсидии в размере 4,97 млрд юаней на приобретение автомобилей, что позволило увеличить объем их продаж сель-

скому населению до 38,2 млрд юаней⁹. В 2012 г. дотационные средства крестьянам достигли 192 млрд юаней против 64 млрд юаней в 2007 г. В текущем году будет продолжено стимулирование устойчивого роста крестьянских доходов, значительно увеличатся минимальные закупочные цены на основные сельскохозяйственные культуры, включая пшеницу и рис¹⁰.

Эти действия свидетельствуют о серьезных намерениях правительства идти по пути построения общества, которое было бы более гармоничным.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ - СУТЬ ИНВЕСТИЦИЙ

Поставленная задача относится к разряду чрезвычайно сложных. В настоящее время Китай находится на стадии активной урбанизации и индустриализации. Являясь крупнейшим в мире производителем промышленной продукции, он до сих пор, по сути, не является современной индустриальной державой, опирающейся на высокотехнологичное и эффективное производство. В этих условиях инвестиции в ближайшей перспективе будут по-прежнему играть чрезвычайно важную роль в стимулировании экономического развития страны. В 2013 г. предполагаемый рост капиталовложений в основные фонды страны составит 18%¹¹. Поддержание стабильного эконо-

мического роста при одновременном значительном повышении жизненного уровня населения - это ключевая проблема современной экономической стратегии КНР.

Решение этой проблемы, учитывая необходимость относительного увеличения фонда потребления при относительном сокращении накопления и удельного веса инвестиций в ВВП, требует существенного повышения эффективности использования капитальных вложений, по сравнению с нынешним уровнем.

На практике эта задача дополнительно осложняется тем, что, как свидетельствует китайская статистика, для поддержания высокой динамики роста из года в год КНР необходимы все большие масштабы инвестиционных ресурсов (см. табл. 2). При этом эффективность использования капиталовложений неуклонно снижается: если в начале XXI в. для обеспечения одного юаня прироста ВВП требовалось 3,5 юаня инвестиций, то в 2012 г. для этого необходимо было затратить уже 7,9 юаня, а преодоление влияния мирового экономического кризиса в 2009 г. потребовало даже 8,4 юаня на единицу прироста ВВП.

Необходимость преодоления сложившейся тенденции падения эффективности капиталовложений неоднократно подчеркивалась как китайскими экономистами, так и представителями власт-

Таблица 2

Эффективность инвестиций в КНР

	2000 г.	2005 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
ВВП (млрд юаней)	9921,5	18493,7	34090,3	40120,2	47156,4	51932,2
Темпы прироста ВВП (%)	8,4	11,3	9,2	10,4	9,2	7,8
Прирост ВВП (млрд юаней)	953,8	2505,9	2685,7	6029,9	7036,2	4775,8
Общий объем инвестиций (млрд юаней)	3291,8	8877,4	22459,9	27812,2	31102,2	37467,6
Темпы прироста инвестиций (%)	10,3	26,0	30,0	23,8	23,6	20,3
Инвестиции/прирост ВВП	3,45	3,55	8,36	4,61	4,42	7,85
Прирост ВВП/инвестиций	0,29	0,28	0,12	0,22	0,23	0,12

Подсчитано по: Чжунго тунци няньзянь 2012.; Сообщение ГСУ...

ных структур. Конкретная работа ведется по ряду направлений.

Прежде всего, повышены требования к строящимся объектам, финансирование которых осуществляется с использованием государственных средств. Выпущен ряд постановлений правительства, определяющих порядок контроля и мониторинга подобных объектов. Государство конкретно определило приоритеты инвестиционного процесса - это инфраструктурное строительство, сельское хозяйство, отрасли высоких технологий, а также сфера услуг. Из общего количества одобренных на 2012 г. Комитетом по реформе и развитию КНР проектов 78,8% относится к коммунальному хозяйству (водо-, газо-, энергоснабжение, связь и др.) и 11,3% - сфере информационных технологий¹². В целом, в 2012 г. наиболее быстрыми темпами росли инвестиции в банковскую сферу (46,2% прироста, по сравнению с 2011 г.), культуру и спорт (36,2%), оптовую и розничную торговлю (33,0%), сельское хозяйство (32,2%), информационные услуги (30,6%), науку (27,8%)¹³.

В последние годы с целью создания полноценной конкурентной среды в инвестиционной сфере особое внимание уделяется развитию частного предпринимательства. В мае 2010 г. Госсовет КНР выпустил установочный документ «Предложения по поощрению и ориентированию здорового развития негосударственных инвестиций», снимающий ограничения для частных инвесторов в отношении вложения капиталов и создания компаний в целом ряде секторов экономики КНР, являвшихся ранее своего рода вотчиной предприятий госсектора.

Среди полностью открытых для частного сектора отраслей - водное хозяйство, электроэнергетика, добывающая промышленность (включая добычу нефти и газа), транспорт и логистика, образование, социальное страхование, телекоммуникации. К категории открытых отраслей относятся также жилищно-коммунальное хозяйство, оборонная

промышленность (в части НИ-ОКР), строительство бюджетного жилья, сфера финансовых услуг и др.

В конце первого десятилетия нынешнего века в таких отраслях, как транспорт, почтовые услуги, водное хозяйство, финансы, частные компании обеспечивали лишь 10% инвестиций. Юридическое подтверждение их права на ведение бизнеса в практически монополизированных государством отраслях в ближайшие годы должно оказать положительный эффект на усиление конкуренции в инвестиционной сфере, а следовательно - и на повышение эффективности капиталовложений. По оценке Всекитайского общества по изучению частного предпринимательства, невостребованный инвестиционный потенциал частного сектора китайской экономики составляет от 20 до 30 трлн юаней¹⁴.

В числе инструментов и методов поощрения негосударственной инвестиционной деятельности определены:

- допуск частных компаний к реструктуризации предприятий госсектора на основе сделок по слиянию и поглощению;

- государственная поддержка независимой инновационной деятельности;

- упрощение административных процедур учреждения частного бизнеса;

- облегчение доступа частных компаний к финансовым и кредитным ресурсам;

- поощрение вывоза частного китайского капитала за рубеж и создания транснациональных компаний и т.д.¹⁵

В 2011-2012 гг. в качестве практических мер поддержки частного и индивидуального секторов китайской экономики следует отметить заметное уменьшение налогового бремени для малых и средних предприятий. Например, была вдвое снижена ставка налога на доходы компаний с суммой годовых налоговых выплат не более 30 тыс. юаней. Для частных компаний отменены свыше 100 административных сборов на общую сумму в 36 млрд юаней в 2011 г. и еще более 20 - в 2012 г.

С начала 2012 г. снижены ввозные таможенные пошлины на 730 видов товаров, включая передовое оборудование, основные комплектующие изделия, сырье и энергоносители¹⁶. Одновременно заметно вырос размер государственных средств, направляемых на оказание поддержки малым и средним предприятиям в технологическом и инновационном совершенствовании, повышении качества продукции, энергосбережении и сокращении вредных выбросов в атмосферу, расширении рынков сбыта и т.д. В 2010 г. соответствующие бюджетные ассигнования составили 12,3 млрд юаней, на 2,7 млрд юаней превысив уровень предыдущего года¹⁷. В последующие годы подобная практика была продолжена.

Немаловажное значение, с точки зрения повышения эффективности капиталовложений, имеет поддержание рационального соотношения между уровнем банковской процентной ставки и доходностью инвестированного капитала. По оценке китайских исследователей, уже длительное время в Китае регулируемая государством процентная ставка существенно ниже показателя доходности капитала.

Так, в 2000-2010 гг. показатель доходности капитала колебался в пределах 10-17%, в то время как процентная ставка по кредиту находилась в интервале от 5 до 7%, что делает банковский кредит относительно дешевым и, следовательно, доступным для хозяйствующих субъектов¹⁸. Это, прежде всего, относится к государственным предприятиям, имеющим преимущественное положение в качестве заемщиков кредитных ресурсов. Однако чрезмерное и не всегда обоснованное заимствование ресурсов зачастую приводит не только к созданию излишних мощностей в ряде отраслей, но и к прямому разбазариванию полученных средств и созданию определенных трудностей в деятельности самой банковской системы.

Наиболее наглядно описанная ситуация проявилась в период преодоления последствий миро-

вого финансового кризиса в Китае. Начиная с 2008 г., в условиях стагнации иностранных инвестиций и экспортных заказов в КНР решалась задача поддержания высоких темпов роста экономики за счет активизации внутреннего потребления. Для этого активно использовались меры кредитной и финансовой экспансии, направленные на стимулирование платежеспособного инвестиционного и потребительского спроса.

В результате в 2009 г. сумма вновь выданных банками КНР кредитов выросла в 2 раза, по сравнению с предыдущим годом, достигнув 9,6 трлн юаней, а в 2010 и 2011 гг. в экономику дополнительно поступило еще 7,5 и 7,9 трлн юаней кредитных средств, соответственно. Явившись непосредственным катализатором хозяйственной деятельности, активная кредитная политика позволила КНР в короткие сроки компенсировать негативное влияние внешних факторов на национальную экономику и тем самым быстрее других «вынырнуть» из первой, наиболее разрушительной волны мирового финансово-экономического кризиса.

Однако были у этого процесса и отрицательные последствия. Как известно, в 2008-2009 гг. основная ответственность за реализацию государственного пакета антикризисных мер была возложена на местные власти. В этих условиях провинциальные и городские правительства создали по всей стране в общей сложности 3,8 тыс. различных инвестиционно-коммерческих структур, активно прибегающих к банковским кредитам для реализации порученных им проектов развития.

По подсчетам Комитета по управлению и контролю за банковской деятельностью, в начале 2010 г. из 8 трлн юаней общего долга местных органов власти 7,4 трлн юаней приходилось на долю указанных квази-коммерческих организаций. При этом примерно пятая часть суммы этого долга расценивалась банковским регу-

лятором как бесперспективная, с точки зрения погашения¹⁹. В 2012 г. долговые обязательства местных органов власти оцениваются в 10-14 трлн юаней, при этом значительная часть начатых в 2008-2009 гг. проектов вряд ли когда-либо окупится²⁰.

В этих условиях уже в феврале 2010 г. Комитет по управлению и контролю за банковской деятельностью выпустил директивные указания, направленные на усиление госконтроля за размерами и целевой направленностью кредитов коммерческих банков. В частности: было запрещено предоставление финансовых кредитов (т.е. кредитов без определенной цели использования заемных средств); запрещено использование банковских кредитов, выданных на пополнение оборотных средств, для финансирования капитальных вложений и приобретения ценных бумаг; отменена практика продления сроков погашения ранее выданных кредитов и т.д. Особое внимание банковского регулятора направлено на займы, выдаваемые под инвестиционные проекты и программы провинциальных и иных местных органов власти. Актуальность всех этих мер в ближайшей перспективе не подлежит сомнению, тем более что кредитная экспансия в экономике КНР продолжается - в 2012 г. вновь выданные кредиты составили 9,1 трлн юаней²¹.

* * *

В целом, современная экономическая стратегия КНР ориентирована на решение широкого круга задач, имеющих зачастую разнонаправленный характер. Необходимость сохранения социально-экономической стабильности, связанной с поддержанием устойчивой динамики экономического роста и созданием соответствующего числа новых рабочих мест, предполагает активный рост инвестиций в национальную экономику. Одновременно потребность повышения уровня жизни и социальной защищенности населения требует существенного расширения фонда по-

требления и относительного замедления инвестиционного процесса в сочетании со значительным повышением эффективности капиталовложений.

В результате, успешность современной экономической политики КНР зависит от нахождения оптимального баланса между текущими и долговременными целями, между государственными и частными интересами, между внешними и внутренними факторами развития.

Накопленный опыт политики экономического балансирования в сочетании с четко выраженной политической волей, ориентированной на серьезное переустройство важных основ социально-экономического порядка в стране, позволяет с определенным оптимизмом оценивать перспективы реализации новой экономической стратегии КНР.

¹ Чжунго тунцзи няньцзянь 2012. Пекин, 2012, табл. 2.

² China and World Economy. Vol. 20, 2012, № 1, p. 66.

³ Information Office of the State Council, 2011.

⁴ Доклад о работе правительства на I сессии ВСНП 12-го созыва (март 2013) - <http://russian.people.com.cn/31521/8172435.html>; Доклад о выполнении плана экономического и социального развития за 2012 г. и проекте плана экономического и социального развития на 2013 г. на I сессии ВСНП 12-го созыва - <http://russian.people.com.cn/31518/8174734.html>

⁵ Доклад о работе правительства на I сессии ВСНП ...

⁶ Доклад о выполнении плана экономического и социального развития за 2012 г. ...

⁷ Beijing Review, 2012, № 25, p. 11.

⁸ Ibid., № 11, p. 17.

⁹ Ibid., № 25, p. 11.

¹⁰ Доклад о выполнении плана экономического и социального развития за 2012 г. ...

¹¹ Там же.

¹² Beijing Review..., p. 13.

¹³ Сообщение Государственного статистического управления (ГСУ) КНР, 22.02.2013.

¹⁴ Beijing Review..., № 10, p. 14.

¹⁵ Сяньхуа, 14.05.2011.

¹⁶ Beijing Review, 2012, № 11, p. 17.

¹⁷ Ibid., 2011, № 7, p. 33.

¹⁸ China and World Economy..., p. 74.

¹⁹ The World Bank Quarterly Update Beijing, June 2010, p. 9; China Economic Review, 14.01.2010.

²⁰ Bigness.ru, Pravda.ru, 2012.01.08.

²¹ Сообщение ГСУ КНР...