

НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ: ДЖОН КИ СНОВА У ВЛАСТИ

Л. Г. СТЕФАНЧУК

Кандидат исторических наук
Институт востоковедения РАН

Ключевые слова: Новая Зеландия, парламентские выборы, партия, коалиция, референдум, избирательная система

Новая Зеландия - небольшое государство (4,5 млн человек) в составе Содружества наций. По форме правления - парламентарная монархия. Формально она возглавляется английским монархом, который в соответствии с указаниями новозеландских министров назначает генерал-губернатора со сроком полномочий пять лет. Власть его - чисто символическая.

По существу, управляет страной лидер победившей на парламентских выборах политической партии, который занимает пост премьер-министра и формирует правительство. Высший законодательный орган государства - парламент, который состоит из одной палаты представителей и переизбирается каждые три года.

Это страна с устойчивыми демократическими традициями. В прошлом её называли «передовой демократией мира», «государством всеобщего благоденствия». В этой связи достаточно упомянуть, к примеру, что избирательные права женщинам в Новой Зеландии (в то время - колония Великобритании) были предоставлены раньше, чем в самой метрополии и большинстве развитых стран.

Долгие годы в Новой Зеландии, попеременно сменяя друг друга, у власти находились две основные партии страны: Лейбористская (либеральная, левоцен-

тристская) и Национальная (консервативная, правоцентристская). Такому положению способствовала мажоритарная избирательная система относительного большинства. От каждого избирательного округа, сформированного по территориальным признакам, избирался один депутат. Победившим считался тот, кто набрал в своём избирательном округе наибольшее число голосов, независимо от того, какой процент поданных за него голосов составляет это число, хотя бы и меньше половины. В англоязычных странах название этой системы — система «первого, который считается избранным» или «первого, оказавшегося избранным».

В конце XX в. положение изменилось. Была разработана и одобрена референдумом смешанно-пропорциональная избирательная система. Она функционирует в стране с 1996 г.

Теперь избиратель на выборах в парламент получает два бюллетеня: по одному он голосует за кандидата, выдвинутого в родном округе, по другому - за представленного по общепартийному списку. Чтобы попасть в парламент, партия (если ни один из ее представителей не одержал личную победу в округе) должна преодолеть 5%-ный барьер.

Как показали прошедшие парламентские выборы, эра противо-

стояния двух соперничающих партий закончилась, парламент страны стал многопартийным, места в нём начали завоёвывать и другие партии.

В политической жизни Новой Зеландии заметную роль играют экологическая Партия зелёных, Новая Зеландия прежде всего, Акт, Объединенное будущее, Маорийская партия. При новой системе ни одной из партий, как правило, не удаётся набрать абсолютное большинство голосов, а пришедшая к власти формирует коалиционное правительство при формальной или неформальной поддержке других партий, представленных в парламенте.

Однако на очередных выборах 20 сентября 2014 г. правящая Национальная партия одержала внушительную победу, завоевав в парламенте 60 мест (до абсолютного большинства не хватило всего одного голоса). В последние годы там насчитывалось 120 мест, но в указанном году было 121 место. «Я в восторге. Это замечательный вечер! - заявил, получив известие о своей победе, 53-летний Джон Ки. - Предвыборная кампания была сложной. Но я думаю, что люди поняли, что их страна движется в правильном направлении, а потому наградили нас этой победой. Я очень благодарен им за это»¹.

Оппозиционная Лейбористская партия потерпела сокруши-

тельное поражение. Такого плачевного результата у неё не наблюдалось, начиная с 1922 г. Лидер лейбористов Дэвид Канлифф заявил, что уважает выбор народа, что им надо сплачивать ряды, а не искать виновных. Он остался в парламенте, но перестал быть лидером партии. На смену ему пришёл Эндрю Литтл.

Джон Ки победил на выборах в третий раз, что, по мнению аналитиков, не типично для страны. По словам Г.Дункана, профессора политологии в университете Мэссей (г. Окленд), одного из самых крупных высших учебных заведений страны, это экстраординарный результат, прежде никогда не наблюдался рост популярности правительства во время третьего срока. Три года, на которые выбирают новозеландский парламент, нельзя считать оптимальным сроком. Ведь границы электората определяются в зависимости от численности населения, а переписи проводятся в Новой Зеландии только каждые пять лет. Три года, как считают многие исследователи, - слишком малое время для проведения серьёзных реформ.

Прослеживается тенденция: «в первый год своего правления - заниматься распределением должностей, во второй - выполнением своих планов, в третий - подготовкой к выборам, что явно отрицательно влияет на экономику страны»². Как известно, перед выборами в качестве пропаганды подчас принимаются популистские решения, не сообразуемые с реальным положением вещей.

Программу, предложенную избирателям в 2008 г., Джон Ки выполнил. За годы его правления новозеландская экономика развивалась стабильно. Средний годовой прирост составил в 2014 г. 3,2% - больше, чем в Австралии (2,7%), Великобритании (3%), США (2,4%), Канаде (2,6%), Германии и Японии (1,2%). Инфляция была низкой - 0,8%, заработ-

ная плата за четыре года увеличилась с 49,5 тыс. новозеландских долларов (NZD) до 55,5 тыс. NZD, а реальные доходы - соответственно, на 9%³.

Сделав ставку на крупный и средний бизнес, Ки провёл в 2010 г. налоговую реформу, вызвавшую немало споров. Был увеличен с 12,5 до 15% налог на добавленную стоимость и одновременно уменьшен подоходный налог. Эти меры серьезно ударили по тем, кто живет на социальные пособия, зато положительно сказались на доходах активно работающих бюджетников и владельцев бизнеса. Правительство вложило в процедуру налоговых сборов достаточно ресурсов, чтобы поддержать деятельность по соблюдению налогового законодательства. В результате, в 2013-2014 гг. налоговый департамент Новой Зеландии собрал налоговых поступлений на сумму 4,1 млрд NZD (ок. \$2,9 млрд).

Министр доходов Новой Зеландии Т.Макклея заявил, что сумма, полученная в 2014 г., была на 52 млн больше, чем в предыдущем финансовом году⁴. Согласно последнему докладу о международной коммерческой деятельности, который представила бухгалтерская фирма *Grant Thornton*, малые и средние предприятия Новой Зеландии чрезвычайно довольны налоговой стратегией.

Увеличение сбора налогов и снижение государственных расходов позволили Новой Зеландии снизить размер бюджетного дефицита почти наполовину по сравнению с плановыми показателями. Благодаря усилению финансового контроля, направленного на повышение эффективности финансирования социально значимых отраслей, наблюдалось сокращение государственных расходов.

Правительство будет продолжать начатую реформу. В своей предвыборной речи Ки обещал новозеландцам приложить мак-

симум усилий для роста экономики и сокращения бюджетного дефицита. Как считает уже упоминавшийся профессор Дункан, Национальная партия не предлагает ничего, кроме возможного снижения налоговой ставки в следующие два года. В остальном, как предполагается, она будет вести обычную политику, слегка урезав государственные расходы⁵.

Избирательная кампания 2014 г. была для Ки тяжёлым испытанием. Небезызвестный Эдвард Сноуден, бывший сотрудник американских спецслужб, обвинил правительственное Бюро по безопасности связи Новой Зеландии в том, что оно собиралось запустить такую же программу сбора метаданных граждан, чем в США занималось Агентство национальной безопасности. По его словам, любые заявления, что в Новой Зеландии нет массовой слежки, что власти не перехватывают и не мониторят абсолютно все интернет-коммуникации, - полная ложь. Если вы живете в Новой Зеландии, за вами следят, - уверял Сноуден. В ответ Джон Ки сообщил, что такая программа действительно разрабатывалась, но для защиты от киберпреступности, и так и не была запущена.

Дело в том, что в августе 2013 г. парламент страны принял законопроект, разрешающий главной спецслужбе страны - Бюро безопасности правительственной связи (*GCSB*) - следить как за новозеландскими гражданами, так и за иностранцами. Законопроект поддержал 61 парламентарий, против - 59. Джон Ки, агитировавший в пользу закона, подчеркивал, что получает сводки спецслужб, которые его «глубоко беспокоят». «Если бы я мог раскрыть их, то они бы сразили наповал тех, кто сейчас выступает против законопроекта», - заявлял политик⁶. Специально приехавшего в Новую Зеландию известного английского журналиста

Глена Г.Гринвальда, сотрудничающего со Сноуденом, чтобы публично выступить с критикой новозеландских властей, Ки обозвал «теоретиком конспирологии».

Премьер-министру пришлось защищать свою партию от нападков в прессе и социальных сетях. В августе вышла в свет скандальная книга новозеландского журналиста Ники Хейгера, эксперта по вопросам электронной слежки, - «Грязная политика», в которой на основании украденной хакерами электронной переписки видных политиков из Национальной партии рассказывается о многочисленных случаях «грязных» приемов, включая использование блогеров и заказных статей для очернения представителей оппозиции. Хулиганы нанесли антисемитские надписи на изображения Джона Ки, не скрывающего своего еврейского происхождения. Депутат от Лейбористской партии Стив Гибсон опубликовал в социальных сетях сообщение, в котором описал премьер-министра как Шейлока., мерзкое пресмыкающееся со злобной и мстительной ухмылкой.

Ки пришлось даже сделать

официальное заявление по всем телеканалам, что он не является рептилоидом с другой планеты и не собирается обращать в рабство человеческую расу. Он был вынужден озвучить это комическое заявление в связи с запросом жителя Окленда, который, согласно закону об открытой информации, потребовал доказательств, что «под обликом премьер-министра не скрывается ящероподобный пришелец, намеревающийся поработить человечество»⁷.

Ки опроверг все обрушивавшиеся на него обвинения, и, судя по результатам выборов, новозеландцы поверили ему. Новозеландские политологи же отмечают, что Джон Ки действительно является харизматичной фигурой и пользуется большой популярностью в народе. Его рейтинг, по разным опросам, достигает 70%.

Премьер-министр - миллионер, самый богатый член новозеландского парламента. От своего жалования он отказывается, переводя его в благотворительный фонд. Он пользуется уважением бизнесменов, которые признают, что Ки - финансист высокого класса и добился успеха благодаря своему интеллекту и трудолю-

бию. Сам же Ки признаётся, что коллеги по бизнесу прозвали его «улыбчивым убийцей» - за способность, не теряя жизнерадостности и оптимизма, увольнять сотни сотрудников. Ки свойственны амбициозность, умение окружать себя нужными людьми, уверенность в себе и неконфликтность, за что политические оппоненты окрестили его «Скользкий Джон» и «Тефлоновый Ки»⁸. Ки сделал быструю политическую карьеру. Впервые он появился в парламенте в 2002 г. в качестве депутата от избирательного округа Хеленсвилл, охватывающего северо-запад городской территории Окленда (самого крупного города, делового центра страны, превосходящего по численности населения столицу - г. Веллингтон), с лёгкостью был переизбран в том же электорате в 2005 г. В 2006 г. он возглавил Национальную партию. В 2008 г. привёл её к победе.

В своём предвыборном манифесте Ки объявил о принципах, на которых будет строиться его политика: лояльность по отношению к стране, ее демократическим принципам, суверенному главе государства; национальная и личная безопасность; равенство

Таблица

Результаты парламентских выборов в 2014 г.

Партии	Голоса	% от голосов	Изменения	Места			
				Округа	Список	Всего	Изменения
Национальная	1,131,501	47,04	-0,28	41	19	60	+1
Лейбористская	604,534	25,13	-2,35	27	5	32	-2
Партия зелёных	257,356	10,70	-0,36	0	14	14	0
Новая Зеландия, прежде всего	208,300	8,66	+2,06	0	11	11	+3
Маорийская	31,850	1,32	-0,11	1	1	2	-1
Акт	16,689	0,69	-0,37	1	0	1	0
Объединённое будущее	5,286	0,22	-0,38	1	0	1	0
Другие партии	150,104	6,24	+2,87	0	0	0	-1
Всего	2,405,620	100		71	50	121	0

Источник: http://en.wikipedia.org/wiki/New_Zealand_general_election,_2014#cite_note-97

возможностей; индивидуальная свобода и выбор; личная ответственность; конкурентоспособные предприятия и награда за достижения; ограничение власти правительства обществом; сильные семьи и заботливые сообщества; устойчивое развитие окружающей среды⁹.

Одним из важных пунктов предвыборной программы было обещание Ки провести референдум о смене флага. «Я хочу уладить этот вопрос. Я хочу сделать это в 2015 г. Не думаю, что это та проблема, которую мы должны долго обсуждать», - заявил он в интервью местной радиостанции. По его словам, нынешний флаг отражает доминирование Великобритании, колониальное прошлое Новой Зеландии, что не соответствует современному имиджу страны, кроме того, его часто путают с флагом Австралии.

Ки отметил, что для него предпочтительным вариантом был бы лист серебряного папоротника на чёрном фоне, который, помимо прочего, отражает успехи новозеландских спортсменов. В частности, эмблема серебряного папоротника используется сборной страны по регби.

Проблема смены флага волнует власти Новой Зеландии с 1973 г. Лидеры Лейбористской партии и Партии зеленых также заявили, что в случае победы на выборах они намерены решить эту проблему. Однако, по данным одного из опросов, проведённого в феврале 2014 г., 72% граждан хотели бы сохранить нынешний флаг. До проведения выборов премьер не исключал, что референдум может состояться уже во время сентябрьского голосования, но многие общественные деятели выступили против такой поспешности, заявляя, что подготовка к всенародному голосованию может занять два-три года.

Парламентские выборы 2014 г. проводились по 71 округу (64 ев-

ропейских и 7 маорийских*). В них приняли участие 2,4 млн избирателей (77,9%) (см. *табл.*).

Как видно из *таблицы*, по сравнению с предыдущими выборами 2011 г., положительные изменения коснулись Национальной партии, которая провела ещё одного депутата в парламент, и 3 новых места завоевала Новая Зеландия во главе с её популярным лидером У.Питерсом.

После получения результатов Дж.Ки приступил к созданию правящей коалиции, заключив 29 сентября соглашения с центристской партией Объединенное будущее (лидер П.Данн), правой, консервативной партией Акт (Д.Сеймур) и с Маорийской партией (У.Флавелл).

В своей «тронной» речи (*state speech*) 28 января 2015 г. Дж.Ки сказал, что правительство считает своими приоритетными задачами: ответственное управление финансами; создание более производительной и конкурентоспособной экономики; предоставление более качественных государственных услуг; дальнейшее восстановление г. Крайстчёрча, пострадавшего от сильнейшего землетрясения в феврале 2011 г. Важной частью всех этих приоритетов, заявил премьер-министр, является жильё.

Полагая, что жилищная политика лейбористов - построить 100 тыс. домов в течение 10 лет - с треском провалится, премьер-министр предложил свой план. Смысл его сводится к отмене монополии государственной жилищной корпорации по предоставлению социального жилья, привлечению к решению данной проблемы как можно большего числа частных компаний, а также местных советов.

Правительство обещает построить за два года 2000 домов и, чтобы ускорить темпы строитель-

* Маорийские округа традиционно существуют в Новой Зеландии с 1867 г. (тогда их было 4).

ства, внести изменения в Закон об управлении земельными ресурсами и предоставлении инфраструктуры. «Нам нужно больше домов, построенных по более низкой цене. Это означает, что нам нужно больше земель, пригодных для строительства, а также более рациональный и менее дорогостоящий процесс выделения земли под жилищную застройку».

На аренду социального жилья малоимущий тратит обычно 25% своего дохода, разницу в рыночной стоимости жилья и его аренды оплачивает государство. В 2017/18 г. будет выделено около 65 тыс. жилищных субсидий, которые обойдутся дополнительно в 40 млн NZD в год. В то же время правительство станет поощрять тех, кто готов обзавестись собственным жильём. С апреля 2015 г. вводится в действие новая программа, которая, как предполагается, поможет 90 тыс. человек купить свой первый дом в течение пяти лет. Кроме того, средства будут выделяться и для улучшения качества жилого фонда¹⁰.

В ближайшие годы правительство обещает продолжать политику жесточайшего контроля над государственными расходами, добиться бюджетного профицита и снижения государственного долга с 25,5% до 22,5% ВВП в 2019 г. Оно постарается сделать всё возможное для расцвета малого бизнеса, развития транспорта, в частности, ликвидировать автомобильные пробки в крупных городах, особенно в Окленде, где проживает 1,4 млн человек. С этой целью, например, разрабатывается план устройства велосипедных дорожек. Будут и впредь приниматься меры по развитию и модернизации промышленных отраслей, необходимых стране.

Джон Ки проводит политику привлечения в страну иммигрантов. Министр занятости Новой

Зеландии С.Джойс утверждает, что стране необходимы профессионалы многих отраслей: специалисты в области программирования и компьютерного дизайна, строители, инженеры и рабочие высокотехнологичных производств.

Создаются льготные условия для въезда тех, кто имеет собственное дело. При отборе претендентов на получение визы предприниматели получают дополнительные баллы за ведение бизнеса в регионах страны; при начислении таких баллов учитываются также инновационность бизнеса и его ориентированность на экспорт.

Кстати, по результатам исследования, проведенного Всемирным банком, Сингапур и Новая Зеландия предоставляют наиболее благоприятные условия для ведения бизнеса, с точки зрения таких параметров, как налогообложение, регулирование, получение разрешений на строительство¹¹. Немаловажно и то, что Новая Зеландия занимает 2-е место, после Дании, в рейтинге наименее коррумпированных стран мира.

В последние годы наметилась тенденция возвращения на родину новозеландцев, прежде покинувших её ради Австралии. Работа в нынешней Новой Зеландии привлекает не только бывших новозеландцев, но и австралийцев.

До недавнего времени Новая Зеландия считалась одной из наиболее безопасных стран мира, находилась в последних рядах списка государств, составленного по индексу глобального терроризма, славилась спокойным стилем жизни, низкой преступностью и хорошей экологией. Всё это также учитывалось эмигрантами при выборе места для постоянного проживания.

Но сейчас одним из приоритетов в политике Дж.Ки стала борьба с терроризмом. В ноябре 2014 г. премьер сообщил, что в

стране возросли террористические угрозы, и «очень важно иметь возможность им противостоять». Он заверил, что те новозеландцы, которые принимали участие в деятельности террористических организаций на Ближнем Востоке, больше не смогут уходить от ответственности.

По словам Ки, правительственные службы ведут пристальное наблюдение за группой из 30-40 лиц, куда входят радикально настроенные иностранцы, которые находятся на территории страны, а также новозеландцы, связанные с террористической деятельностью за рубежом. Предполагается, часть из них может участвовать в сборе средств и финансировании исламистов. В результате, 9 декабря 2014 г. абсолютным парламентским большинством был принят законопроект, согласно которому правоохранительным органам разрешается круглосуточно наблюдать за лицами, подозреваемыми в причастности к террористической деятельности; у них могут быть отобраны паспорта сроком до трёх лет. Закон будет в силе до 2017 г.¹²

Третий срок правления Дж.Ки совпал с членством Новой Зеландии в СБ ООН. Она будет принимать участие в его работе в качестве непостоянного члена в 2015-2016 гг. В своей внешней политике Новая Зеландия намерена продолжать отстаивать интересы малых стран.

Выражаясь языком журналистики, Новая Зеландия на правильном пути. С первых дней работы нового парламента были приняты поправки к закону об улучшении образования, особое внимание уделяется детям, растущим в неблагополучных, малообеспеченных семьях. Обсуждена

* Договор об установлении суверенитета над Новой Зеландией, заключенный маорийскими вождями и представителями британской короны 6 февраля 1840 г. в селении у реки Вайтанга.

реформа об улучшении здоровья и техники безопасности лиц, работающих на производстве, которая представляет собой наиболее существенный правовой акт в этой области за последние 20 лет.

Внесены некоторые изменения в билль о правах человека. В 2015 г. исполнилось 175 лет со дня подписания Договора Вайтанги*, и правительство подтвердило своё намерение сохранять исторические и культурные ценности народа маори.

Будущее покажет, удастся ли правящей партии Новой Зеландии и её лидеру реализовать те достаточно амбициозные цели, которые они поставили перед собой.

¹ Российская газета - <http://www.rg.ru/2014/09/21/vibori-site-anons.html>

² Jackson K. New Zealand Politics of Change. Wellington. 1973. P. 11.

³ <https://www.national.org.nz/news/news/media-releases/detail/2014/12/17/economy-grows-solidly-in-september-year>; <https://www.national.org.nz/news/news/media-releases/detail/2015/01/20/low-inflation-helping-households-get-ahead>; <http://www.beehive.govt.nz/release/government-focused-surplus-201415>

⁴ [//offshore.su, 21.01.2015, № 1281849.](http://polpred.com/news/?cnt=116§or=6)

⁵ <http://www.rg.ru/2014/09/21/vibori-site-anons.html>

⁶ <http://lenta.ru/news/2013/08/21/newzealand>

⁷ <http://mag.org.ua/news/3271>

⁸ Премьер не без изъяна. 29.09.2014 - <http://maxpark.com/community/4391/content/3011568>

⁹ <https://www.national.org.nz/national/about-national, 10 September 2014.>

¹⁰ <http://www.radionz.co.nz/news/political/264718/john-key%27s-state-of-the-nation-speech>

¹¹ Исследование Всемирного банка: ведение бизнеса в 2013 г. - <http://gtmarket.ru/news/2012/10/23/5115>

¹² <http://gtmarket.ru/ratings/global-terrorism-index/info#new-zealand>; <http://m.ria.ru/oceania/20141210/1037470311.html>